

# 《中国法治建设年度报告（2018）》 要点解读

《中国法治建设年度报告》由中国法学会组织撰写，自2009年起，已连续11年向国内外发布。

《中国法治建设年度报告（2018）》共12部分，分为：前言，关于全国人大及其常委会的立法工作和监督工作，关于依法行政，关于政法领域改革，关于审判、检察、公安和司法行政工作，关于人权的法治保障，关于知识产权保护，关于生态文明法治建设，关于法治宣传、法学教育和法学研究，关于国际交流与国际合作，结束语，附录。全文共约4万字。

## 关于前言

2018年，是中国改革开放40周年。改革开放的40年，是探索和开辟中国特色社会主义道路的40年，是推进中国特色社会主义现代化建设、实现中华民族从富起来迈向强起来的40年。改革开放为中国特色社会主义法治建设提供了原动力和内在需求，中国特色社会主义法治建设为改革开放提供了重要保障。40年的实践充分证明，改革和法治如鸟之两翼、车之双轮，共同推动了中国特色社会主义伟大事业不断前进。

2018年，中国积极推进全面依法治国各项决策部署落地落实，宪法实施和监督工作进一步加强，一批涉及高质量发展、保障和改善民生的重要法律法规陆续出台，法治政府建设扎实推进，政法领域改革蹄疾步稳，法治宣传、法学教育、法学研究成绩突出，法治领域国际合作不断深化，全面依法治国迈出新的步伐。

### 关于全国人大及其常委会的立法工作和监督工作

2018年，全国人大及其常委会通过宪法修正案，制定法律9件，修改法律47件，通过有关法律问题和重大问题的决定16件。截至2018年12月底，中国现行有效的法律共271件。

一是通过宪法修正案。

二是统筹编制和实施十三届全国人大常委会立法规划，提出一类项目和二类项目共计116件。

三是制定和修改一批重要法律。制定了监察法、英雄烈士保护法、人民陪审员法、电子商务法、土壤污染防治法、国际刑事司法协助法，修改了个人所得税法、刑事诉讼法、人民法院组织法和人民检察院组织法等重要法律。

四是确保重大改革于法有据、顺利实施。贯彻深化国家机构改革精神，统筹机构改革涉及的法律职责调整修法问题，确保改革过程中有关方面行使职权、履行职责做到有法可依，确保各项改革在法律框架下平稳有序进行。

五是推进科学立法、民主立法、依法立法。通过加强对

立法工作的组织协调、坚持法律草案向社会公开征求意见、强化代表对法律草案的深度参与、发挥基层立法联系点作用等方式完善立法工作机制和方式方法。

六是着力完善监督工作机制。2018年，全国人大常委会共检查大气污染防治法、海洋环境保护法、统计法、传染病防治法、防震减灾法、农产品质量安全法等6部法律的实施情况；听取和审议了国务院、最高人民法院、最高人民检察院23个工作报告，开展3次专题询问、5项专题调研。

### 关于依法行政

2018年，国务院审议通过32件法律议案和行政法规，其中公布新制定行政法规5件，修改行政法规32件，废止行政法规5件。国务院提请全国人大常委会审议批准的条约和国务院核准的条约16件。

落实《2018年国务院机构改革方案》。改革后，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门26个。围绕推进党和国家机构改革、“放管服”改革及其他重要改革任务，完成5个批次的一揽子修法项目，推动修改法律38件，修改行政法规28件、废止5件。各地各部门共取消证明事项6259项，其中地方取消地方政府规章、规范性文件设定的证明事项5398项，国务院部门取消部门规章和规范性文件设定的证明事项861项。办结行政复议案件2536件，直接纠错率18.7%；全国各级行政复议机关共办结行政复议案件22.4万件，直接纠错率

15.1%。针对办案中发现的违法共性问题，制发行政复议意见书 4958 份。

### 关于政法领域改革

2018 年，政法领域改革进入系统性、整体性变革的新阶段，改革的广度、深度和力度不断拓展。

中央政法委牵头制定《关于政法领域全面深化改革的实施意见》，从八个方面明确了全面深化政法领域改革的 100 项任务。

最高人民法院出台进一步深化司法公开 31 条举措，最高人民检察院“12309”检察服务中心网络平台在全国上线运行。

截至 2018 年底，全国建成县（市、区）公共法律服务中心 2917 个、乡镇（街道）公共法律服务工作站 39380 个。

### 关于司法工作和司法体制改革

2018 年，最高人民法院受理案件 34794 件，审结 31883 件；地方各级人民法院受理案件 2800 万件，审结、执结 2516.8 万件，结案标的额 5.5 万亿元。

2018 年，全国检察机关共批准逮捕各类犯罪嫌疑人 1056616 人，提起公诉 1692846 人。受理各级监委移送职务犯罪 16092 人，起诉 9802 人，不起诉 250 人，退回补充调查 1869 人次。对刑事、民事和行政诉讼活动中的违法情形监督 447940 件次。

2018 年，全国公安机关高度重视维护社会治安稳定，深

化严打暴恐专项行动，打掉涉黑组织和恶势力犯罪集团 6885 个，八类严重暴力犯罪案件和重特大道路交通事故同比分别下降 13.8%、44.4%。抓获境外逃犯 1440 名。

截至 2018 年底，全国共有监狱 677 所；全国全年新接收社区服刑人员 55 万人，办理解除矫正 55.6 万人，现有社区服刑人员 70 万人；全国共有司法行政戒毒场所 370 个，收治强制隔离戒毒人员 23.2 万人；全国共有律师事务所 3 万家，律师 42 万人。全国律师全年办理各类诉讼案件 490 多万件，非诉讼法律事务 105 万件；全国共有公证员 13335 名，全年共办理公证事务 1337 万余件；全国共有人民调解委员会 75.1 万个，人民调解员 349.7 万名，全年共排查矛盾纠纷 422.8 万次，调解矛盾纠纷 953.2 万件。

2018 年，司法考试制度正式调整为国家统一法律职业资格考试制度。

2018 年，最高人民法院和最高人民检察院联合出台司法解释 4 件，最高人民法院单独出台司法解释 18 件，最高人民检察院单独出台司法解释 2 件，其中刑事司法解释 4 件，民事司法解释 9 件，行政司法解释 1 件，其他司法解释 10 件；最高人民法院发布指导性案例 14 个，最高人民检察院发布指导性案例 13 个。

### 关于人权的法治保障

2018 年，住房和城乡建设部、财政部决定试点推行政府购买公租房运营管理服务，确定在 8 个省（区）开展试点工

作。截至 2018 年底，中国常住人口城镇化率为 59.58%，全国各类棚户区改造开工 626 万套。中国农村贫困人口减少 1386 万，易地扶贫搬迁 280 万人。在脱贫攻坚的进程中，实行健康扶贫、生态扶贫、教育扶贫。

2018 年，在特定群体权利保障领域也出台了一些新规定。

#### 关于知识产权保护

2018 年，我国专利申请量达 432.3 万件，同比增长 16.9%。其中，发明专利申请量达 154.2 万件，同比增长 11.6%，连续 8 年居世界第一；实用新型专利申请量达 207.2 万件，同比增长 22.8%；外观设计专利申请量达 70.9 万件，同比增长 12.7%。我国商标注册申请受理量 737.1 万件，同比增长 28.23%。全年商标注册审查量 804.3 万件，同比增长 89.15%。全年著作权登记总量达 345.73 万件，同比增长 25.83%。新注册地理标志集体、证明商标 961 件，同比增长 80.6%。

2018 年，我国专利行政执法办案 7.73 万件，同比增长 15.9%。其中，专利纠纷案件 3.46 万件，同比增长 22.8%；查处假冒专利案件 4.27 万件，同比增长 10.9%。电子商务领域专利执法办案 3.30 万件，同比增长 66.4%。查办首起集成电路布图设计侵权纠纷案件。

2018 年，我国知识产权司法保护工作和国际交流工作也取得了积极进展。

#### 关于生态文明法治建设

2018 年，我国生态文明立法、执法、司法工作取得新的

显著成效。

3月，第十三届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法修正案》，明确提出“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴”。

全国31个省级人大常委会都完成了大气污染防治法规的制定和修改工作。截至2018年底，现行有效国家环境保护标准达1970项。

2018年，生态环境部积极开展大气污染防治法、海洋环境保护法等执法检查工作。全国实施行政处罚案件18.6万件，罚款数额152.8亿元，同比增长32%。

截至2018年底，各级人民法院的环境资源审判庭、合议庭和巡回法庭等环境资源审判专门机构数量为1271个。其中，环境资源审判庭391个，合议庭808个，巡回法庭72个。

### 关于法治宣传、法学教育和法学研究

2018年，法治宣传主要集中开展全面落实“谁执法谁普法”普法责任制、宪法学习宣传教育等活动。“宪法宣传周”期间，全国各地区、各部门累计举办各类宣传活动66.2万场次，现场累计参加总人数达2.23亿人次。

2018年，教育部、中央政法委出台《关于坚持德法兼修实施卓越法治人才教育培养计划2.0的意见》；教育部发布《普通高等学校本科专业类教学质量国家标准》，将“法律职

业伦理”首次设置为法学专业的 10 门核心课程之一。

2018 年，法学研究体现了以下特点：深入开展中国特色社会主义法治理论和习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的研究，梳理了改革开放四十年理论与实践的发展，法学各学科研究聚焦重点热点问题，系统推进新时代理论创新。

### 关于国际交流与国际合作

2018 年，我国在法治领域的国际交流合作广度和深度进一步拓展，体现为：积极参与有关国际立法活动，在国际海洋法、国际刑法、外空法方面都取得了积极的进展；司法协助和国际反腐败合作持续推进，在司法协助立法与缔约工作、追逃专项工作、培训研讨工作等方面进一步深度合作发展；“一带一路”建设法治保障不断深入，人类命运共同体理念在国际法治对话中得到广泛认可，对外法学交流务实深入。

### 关于结束语

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，也是全面深化改革的关键之年。2019 年，中国共产党将带领中国人民继续坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，聚力聚焦全面依法治国重点任务，切实推进各项工作落实，为全面建成小康社会收官提供有力法治保障，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立



**70** 周年。

关于附录

一是 **2018** 年全国人大及其常委会制定和修改的法律、法律解释及决定目录（**39** 件）。

二是 **2018** 年国务院制定和修改的行政法规目录（**12** 件）。

三是 **2018** 年最高人民法院、最高人民检察院发布的司法解释（**24** 件）。