

地方法学学会



工作动态

中国法学会会员部编发
总第57期

2018年
第16期

领导讲话

王其江副会长在第十三届“泛珠三角合作与发展法治论坛”上的讲话

典型经验

上海市法学会举办国际高端论坛 深入探讨“人工智能与法治”

编者按：

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。十九大报告把全面依法治国上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，开启了加快建设法治中国的新征程。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深化认识、凝心聚力，在实干中攻坚克难。

2018 年是《地方法学会工作动态》创刊以来的第三年。在过去的两年中，本刊作为中国法学会密切联系地方法学会的平台，及时传达中央部署及中国法学会领导的指示精神，反映地方法学会工作情况及典型经验，促进了各级法学会之间的相互学习和交流。这两年，本刊记录、印证了法学会一步步前进的足迹，伴随、见证着法学会事业蒸蒸日上的蓬勃发展。

回首 2017 年，在王乐泉会长和中国法学会党组的坚强领导下，在地方各级法学会共同努力下，各项工作取得了显著的业绩。一是，以党的政治建设为统领，强力推动了地方法学会系统党组织建设。二是，截至 2017 年底，全国已成立县级法学会 2547 个，覆盖率超过 90%。三是，地方各级法学会通过多种形式积极参与到打造共建共治共享的社会治理格局中，先进典型不断涌现，各项工作逐步走上制度化、常态化、长效化的轨道。四是，地方 7 个区域法治论坛顺利举办，区域法治论坛和地方所属研究会进一步明确定位，问题导向和实践特色更加突出，更多开展实证研究和应用对策研究。编辑出版了《全面推进依法治国的地方实践》2017 年卷。五是，普法基层行活动得到司法部支持，增强了组织力量。2017 年围绕宣传十九大精神、宣传《民法总则》和国家宪法日组织开展活动。编写出版《民法总则大众读本》，寄送到县级法学会。编辑《2017 年青年普法志愿者法治文化基层行》宣传册，制作视频专题片。活动覆盖到 2585 个县级法学会。六是，会员队伍不断壮大，个人会员达到 63 万 7 千多人，增幅达 36%。七是，对省级法学会的年度考核更加科学规范，突出了贯彻中央精神和学会党组要求。工作的导向作用、推动作用和抓手作用更加明显，更符合工作实际。加强了对地方法学会工作的调研督导。八是，编辑网络版《地方法学会工作动态》19 期。九是，法学会干部培训工作更加规范更重实效。

新的一年，我们要继续深入学习宣传贯彻党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。以新的气象、新的作为创造无愧于新时代的新业绩。我们希望地方各级法学会一如既往地支持本刊，促进我们的工作更上新台阶。

2018年1月

编辑办公室：中国法学会会员部

地 址：北京市海淀区皂君庙东路4号院（北京市8177信箱）

邮 编：100081

电话（传真）：010—66121436

邮 箱：hyc1422@163.com

领导批示

2018年10月16日,王其江副会长在上海市法学会报送的《关于举办“人工智能与法治”高端研讨会的情况报告》上批示:“可编刊信息。”

领导讲话

王其江副会长在第十三届“泛珠三角合作与发展法治论坛”上的讲话

第十三届“泛珠三角合作与发展法治论坛”在桂林顺利召开。我代表中国法学会对论坛的召开表示热烈的祝贺,向出席论坛的各位领导、专家、代表致以诚挚的问候。广西壮族自治区党委、党委政法委对此次论坛非常重视,党委政法委领导同志多次召开会议研究部署论坛工作。广西壮族自治区法学会认真谋划、多次协商,做了很多扎实的工作。对此,我代表中国法学会向大家表示衷心的感谢!

近年来,广西壮族自治区法学会在自治区党委和党委政法委坚强领导下,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中全会精神,坚持围绕中心、服务大局,充分发挥桥梁纽带作用,团结带领广大法学法律工作者,在加强思想政治引领、繁荣法学研究、开展法律服务、参与法治宣传、培养法学法律人才、推进法学会基层组织建设等方面,实

现了新作为，取得了新成效。全区 14 个市 111 县(市、区)法学会全部建立党组，得到王乐泉会长批示肯定；“广西优秀中青年法学家”、“广西法学研究优秀成果奖”评选活动影响大、效果好；广西创建校园法治教育基地打造了青少年法治教育特色品牌；市县乡(镇)村四级公共法律服务体系建设工作创造了新经验；组织参与法律咨询服务和信访代理的律师队伍被誉为“法学理论实践研究的主力军”；法学对外交流合作和服务“一带一路”建设取得新成绩；法学会自身建设和队伍建设实现新提高，多项工作进入全国先进行列，在全国法学会有关会议上作了介绍。

区域化发展是社会主义市场经济的内在要求和必然趋势，对于破除地方保护主义、优化区域资源配置、促进地区良性竞争、实现协同创新发展具有十分重要的作用。党的十九大首次将区域协调发展上升到国家战略，这既是对原有区域发展总体战略的完善和提升，也是今后一个时期推进区域健康可持续发展的行动指南。近年来，区域法治论坛创新完善区域法治理论，扎实推进区域法治实践，取得了比较多的成就，已成为地方法学会引领、组织、推动法学研究，服务经济社会发展，推进法治中国建设的重要阵地和平台。新时代新要求，为更好地推进区域协调发展，必须要建立更加有效的新机制。本次论坛以“新时代区域法治合作机制创新与发展”为主题，相信各位专家学者围绕主题一定能够提出针对性、应用性强的意见建议，为推进区域法治合作交流，促进地方经济社会发展贡献力量。借此机会，我想谈谈三点意见：

一、要坚持正确的政治方向开展法学研究

法学是一门具有鲜明政治性的学科，法学法律工作者的工作也具有很强的政治性。坚持走中国特色社会主义道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，是党领导下的重大政治问题。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是

社会主义法治最根本的保证。今年8月24日，习近平主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议强调：“加强党对全面依法治国的集中统一领导，更好发挥法治固根本稳预期利长远的保障作用。”具体到法学研究，坚持正确的政治方向，就是要求广大法学法律工作者要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持用全面依法治国新理念新思想新战略武装头脑，确保把党中央大政方针和决策部署不折不扣贯彻落实到研究工作之中。

二、要围绕中心、服务大局开展法学研究

服从和服务党委政府的工作大局，多出高质量研究成果，为经济社会发展、法治实践和领导决策提供法学理论支持，是法学学会的重要职责。各级法学会要把握时代主题主线，围绕党委政府工作大局，以研究和解决现实问题为导向，通过梳理问题、组织学术活动、发布研究指南等方式组织开展法学研究，更好地为改革发展稳定提供法学理论支撑。本次论坛以“新时代区域法治合作机制创新与发展”为主题，重点研讨“新时代区域法治合作的新特点、新问题”、“扫黑除恶区域法治协作机制”、“互联网背景下区域法治合作”、“新枫桥经验在社会治理中的应用”、“新时代宪法宣传教育”等五个方面的问题，很有现实意义。泛珠三角区域有其独特的地理位置优势，包括了珠江流域的广东广西以及周边的湖南、福建、江西、海南、四川、重庆、云南、贵州十省区(直辖市)，以及香港澳门特别行政区，是中国与东盟国家经济贸易联系最为密切的地区，“21世纪海上丝绸之路”战略的启动，进一步提高了泛珠三角区域的战略地位。我们的论坛主题确定正是以此为结合点、着力点，希望各位专家积极建言献策，为完善创新泛珠三角地区法治合作机制提出新思路，更好地服务泛珠三角地区协同发展。

三、要推动区域法治合作与交流向纵深发展

法学是一门综合性很强的社会哲学科学，要使研究具有广度、深度，出好成果，必须注重加强地区之间、学科之间、院校之间、科研单位与实务部门之间的互相交流、互相启发，互相促进。要坚持立足实践、突出特色，注重在理论与实际结合上取得新成果，突出区域特色，打造研究品牌，丰富研究成果。积极创造条件，促进成果转化，使更多的研究成果进入决策层，应用于法律实践中。要努力在构建新型区域法学交流模式上创新，充分发挥泛珠三角区域在法治建设方面的各自优势，利用合作交流机制平台，创新驱动、合作共赢，为加快推动泛珠三角协同发展做出新贡献。

泛珠三角合作与发展法治论坛作为七大区域法治论坛之一，截至目前已成功举办了十二届。该论坛已成为推动和加强泛珠三角区域各省市法学法律界交流和合作的重要学术平台，在解决泛珠三角地区经济社会发展中具有共性的重点难点问题、整合人才资源、开展对策研究、促进成果转化等方面发挥了应有作用。同时，通过这一平台，各地法学会工作交流合作的广度深度不断拓展，法律实务人员参与法学研究的比例和积极性有了很大提高，理论界和实务界的联系互动不断增强。

我相信，通过本届论坛的深入研讨与交流，必将有助于泛珠三角各方拓宽合作领域，提升合作层次，完善合作机制，共享丰硕成果，共同推动泛珠三角区域合作向纵深发展。

上海市法学会举办国际高端论坛 深入探讨“人工智能与法治”

2018年9月17日至19日，以“人工智能赋能新时代”为主题的“2018世界人工智能大会”在沪召开。期间，上海市法学会抓住机遇，积极主动向大会组委会提出了举办“人工智能与法治”高端研讨会的申请，得到市委以及市委政法委、中国法学会和大会组委会高度重视和大力支持，组委会将此研讨会列为大会主办方四个特色活动之一。9月19日由上海市法学会联合相关单位共同主办的“人工智能与法治”高端研讨会，集中展示了上海执法司法领域人工智能应用的最新成果和上海法律理论界对人工智能发展有关问题研究的最新成果，来自国内外相关领域8位专家作了主题发言，会议就人工智能与未来法治构建及在司法领域深度应用达成共识，发布了《人工智能与未来法治构建上海倡议》，受到社会各界广泛好评。

一、成功举办

（一）抢抓机遇，把握先机，服务国家战略

一是抢抓人工智能发展规则的国际话语权。新一代人工智能体现了人类科技发展的新高度，也是国家竞争的新战场。这次世界人工智能大会在上海举办，为上海进一步深化人工智能发展与应用提供了难得的机遇，也为进一步拓展人工智能领域的法学研究、探索未来科技发展的制度支撑和法治保障提供了难得的机遇。人工智能发展的规则制订必须有中国声音，未来能有多大的声音一定程度上取决于我们今天有多深入的研究。

二是积极参与卓越全球城市建设。上海明确了2035年基本建成卓越全球城市的奋斗目标，包括“2018世界人工智能大会”在内的所有努力，都是市委、市政府打造卓越全球城市的实际行动。作为未来卓越全球城市的法学会，我们也必须主动参与国际竞争合作，

做与上海城市地位相当的卓越法学会，成为标注上海人文精神和法治高度的排头兵。举办以“人工智能与法治”为主题的国际性会议，引导法学法律界推动技术进步的规则跟进，为“2018世界人工智能大会”注入法律元素，就是我们的责任与担当。

三是凸显法学会群团改革成效。法学会作为法学法律界的人民团体、群众团体和学术团体，应当将群团改革的成效更多地体现到跨前一步谋划、主动服务大局的实际行动上来，推动包括人工智能的法治研究在内各项前沿学术问题的研究，真正引领法学研究方向、打造学术理论高地，成为加强社会主义民主法制建设、繁荣法学研究、推进依法治国的重要力量。

（二）主题聚焦，特色鲜明，紧扣时代主题

一是主题贴近司法领域人工智能应用的实际需求。本次高端研讨会的主题是“人工智能发展应用与法治保障”，是国内外世界人工智能大会首次以司法领域的全面业务应用，尤其是以法治来促进、规范、保障人工智能发展为背景的高端研讨，研讨集中回应了当前人工智能应用中大家共同关切的如法律、安全、伦理道德、政府治理等焦点问题，吸引了来自国内外法学理论、法律实务、高科技企业、党政事业单位等相关领域的近300名嘉宾与会。

二是演讲聚合了理论和实务界的一流专家团队。上海市法学会党组书记崔亚东、科技部中国科学技术信息研究所党委书记赵志耘、微软全球资深副总裁洪小文、腾讯云总经理王栋、中国刑法学研究会副会长刘宪权、科大讯飞股份有限公司高级副总裁赵志伟、中国法学会民法学研究会常务理事彭诚信、北京优炫软件股份有限公司联合创始人赵春学等8位专家学者作了主题演讲。

三是开启了人工智能与未来法治构建的持续研讨。人工智能与法治的结合，将有效推动形成人工智能与未来法治的前沿交叉学科。这次研讨深化了对人工智能发展带来的历史性变革的认识，更加坚定了推进战略性新兴产业发展的信心和决心，也更加坚定了推动人工智能与未来法治构建的信心和决心，上海有望努力打造成人工智能法治研究的高地。

（三）领导重视，社会支持，会议圆满成功

一是领导高度重视和肯定。对于上海市法学会主动作为，提出举办“人工智能与法治”高端研讨会，李强同志在听取组委会汇报时给予了充分肯定，要求要办好。市委常委、市委政法委书记陈寅同志专题听取汇报，并批示政法各部门积极支持参与。市政府副市长、市公安局局长龚道安，市高级人民法院院长刘晓云，市人民检察院检察长张本才等领导出席会议并致辞。中国法学会高度关注和支持此次“人工智能与法治”高端研讨会，王乐泉会长、陈冀平书记等听取汇报并特别委派张文显副会长出席会议致辞，还组织部分全国知名专家参与会议研讨。

二是传播形式创新、传播效果明显。全国 20 多家新闻媒体到现场采访并报道，人民网、腾讯网、凤凰网、看看新闻、云相册等平台对会议进行视频和图文直播，科大讯飞提供全程同步中英双语语音识别与转化服务，创新、高效的传播方式增加了与会嘉宾和场外观众的智能化体验，会议及其成果的传播度和影响面也有效扩大。

三是大会组委会高度评价。市法学会牵头，团结市经信委、市科协、市科学学所、上海人民出版社等有关单位联合主办，充分体现了新时期群团组织的社会动员能力。研讨会的成功举办得到了大会组委会的充分肯定，期待“人工智能与法治”高端研讨会可以努力成为今后“世界人工智能大会”的品牌项目。

二、主要成果

一是研讨提出了一批有见地的核心观点。认为人工智能的“发展应用与法治保障”是关键。要从顶层设计层面解决好人工智能相关法律问题，推动人工智能法治应用发展和法律保障体系的完善，架构未来法治的基本共识。倡导正确认知人工智能的积极作用及其风险。人工智能技术在为经济社会发展带来重大机遇的同时，也带来了诸多风险与挑战。要进行超前研究、因势利导，促进现代科技力量和司法人员创造力有机结合，科技理性和司法理性深度融合，促进发展与应用，造福人类社会。指出司法领域人工智能的应用大有作为。要准确把握司法规律与人工智能特征的结合，积极拓展司法应用的空间，使人工智能更好地服务司法，推进司法本身现代化的实现。提出应当尽快找到推动人工智能发展和有效规范之间的平

衡点。从当前经济社会发展的现实需求来看，要把发展放在第一位，同时做好相应的制度、法律、规范和标准等方面的准备。人工智能的发展有可能使已存在的国家间数据鸿沟和技术鸿沟更加凸显，最终会转变成发展鸿沟，从而对全球治理提出新挑战，中国一定要提前布局，为全球治理贡献更多中国智慧，掌握人工智能发展的主动权。明确要以延展人类智能的方式设计人工智能。要坚持“公平、可靠和安全、私密和有保障、包容、透明、负责”等人工智能开发原则，要在负责任的人工智能原则、政策和法律下发展人人共享的人工智能，全面驱动经济和社会进步。AI 数据安全风险越来越大，应加强法律保障促进 AI 数据安全技术加速发展。提出可以探索赋予人工智能有限法律人格。要明确“刺破人工智能面纱”的归责原则，为人工智能强制投保责任保险，建立人工智能储备基金，以及在一国范围内先行制定具体的“人工智能发展法”，以更好地促进人工智能发展。要加快研究强人工智能的刑事风险和刑法应对的问题，重构刑罚体系，将强智能机器人纳入刑罚处罚的范围，并设立适应其特点的有效刑罚处罚方式。

二是“上海倡议”发出上海声音、贡献上海智慧。会议成功发布了《人工智能与未来法治构建上海倡议》，这是国内外第一个有关人工智能与法治的倡议，为人工智能的发展贡献了上海智慧。“上海倡议”从人工智能与未来法治构建的理念框架、促进规范保障人工智能发展的法治路径、加强人工智能法律领域的教育研究与实践、推动人工智能未来法治的国际交流与合作等四个方面提出了 14 项具体倡议，着力打造人工智能法治研究的高端品牌，推动形成关于人工智能法治问题的国际话语体系。倡议坚持面向全球、面向未来、面向和平，坚持以人为本、向善安全、创新发展、共享成果、可靠可控、规范有序的理念，构建人工智能未来法治体系，将人工智能发展应用纳入法治轨道。提出加强对人工智能创新发展及风险挑战的前瞻性研究预判和约束性引导，开展人工智能与法治的基础理论研究，为人工智能的安全、可靠、可控发展提供支撑。同时，推动制定技术设计阶段的法律规范，通过规则设定促进人工智能算法的公正、透明、安全，避免算法歧视，杜绝有悖伦理价值及公序良俗

的技术应用。开展预防和惩治涉人工智能违法犯罪的研究，避免人工智能被应用于违法犯罪活动。倡导在法学学科基础上拓宽人工智能等专业教学内容，重视人工智能与法学教育的交叉融合，培育一批具备法学素养并熟悉人工智能技术原理的复合型人才。呼吁推动人工智能发展应用的国际交流与合作，搭建人工智能与法治的国际合作框架，汇集各方智慧，共同探讨、共推发展、共护安全、共享成果。“上海倡议”创造性地运用智能语音合成技术由 AI 机器人在会议现场发布，引起了广泛关注并受到好评。

三是集中展示了上海司法、执法领域人工智能应用的成果。近年来上海政法机关在市委政法委的统一部署下，结合司法体制综合配套改革，全面推动包括 AI 应用在内的智慧政法建设工作，取得了一批业内领先的先进技术深度应用成功案例。如上海刑事案件智能辅助办案系统在全市推广应用的成效，得到与会者及社会各界的赞叹；上海“数据法院”“智慧法院”“智慧公安”，广泛运用人工智能等新技术推动“法治上海”“平安上海”建设等。通过这次研讨会的举办，不仅集中展示了上海政法机关主动作为、积极把握人工智能发展的重要机遇，加强学习、掌握新知识、把握新趋势的努力和成功实践，而且进一步强化了上海各级领导干部贯彻中央和市委决策部署，以举办世界人工智能大会为契机，加快推进人工智能深度应用和产业发展，努力打造国家人工智能发展高地，成为全国领先的人工智能创新策源地、应用示范地、产业集聚地和人才高地的决心与意志。

四是形成了广泛的社会影响力。本次会议引发社会对人工智能与法治问题的强烈关注，参会人员报名空前踊跃，从预想的 40 余人，扩展到 150 余人，最后实际与会近 300 人。其中，通过上海市法学会微信公众号向社会公开邀请 10 名与会嘉宾，短时间内就收到报名信息 200 余人，社会各方参会意愿高涨。会议举办期间，仍有不少慕名前来的 2018 世界人工智能大会嘉宾。人民网、凤凰网、看看新闻、腾讯新闻客户端、腾讯大申网等以《“人工智能与法治”高端研讨会》为题进行了网络直播，播放量总计 231 万余次。开通了直播云相册，照片浏览达 2.7 万余人次。媒体记者均对会议持积极

态度，有关会议的新闻主要传播于视频广播、新闻网站、微信、微博、论坛五大平台，全国性媒体如人民日报、法制日报、人民法院报、央广网等关注报道，本地媒体文汇报、解放日报、新民网、东方网、上海热线等亦高度聚焦。通过这次研讨会的成功举办，向社会展示了法治在人工智能发展与应用中的独特价值，进而吸引更多地区、更多行业的专家参与到法治完善的探索中来，有助于加快推进我国人工智能发展战略的实施进程。

三、未来发展

“人工智能与法治”高端研讨会创造性地将人工智能与法治相结合进行研讨，开启了人工智能法治和人工智能法学的新征程，未来作为上海法学法律研究的高端品牌活动可定期举办，以更好服务全球卓越城市的人工智能产业高地建设。

一是打造人工智能法治研究品牌。作为国内首场以“人工智能与法治”为主题的国际性研讨会，初步推动达成了构建未来法治的基本共识，为法学法律界进一步加强人工智能法律问题的研究，强化对人工智能未来法治体系构建的前瞻性思考，起到了良好的示范引领作用。会议发言嘉宾除了法学法律界的专家学者外，还有企业实务界的代表，大家共同探讨人工智能的实践应用与法治问题，推动形成人工智能跨界协同研究的良好氛围，为运用法治思维和法治方式研究人工智能打开了广阔的研究领域与研究空间。

二是进一步拓展法学会引领学术、推动法治、服务大局的格局。贯彻落实上海市法学会在服务大局、推进司法体制改革、促进法治建设及学术研究上走在前列的指示精神。我们将认真总结本次研讨会的经验，加快筹组“五个中心”建设的法治研究院，为上海“五个中心”建设的法治保障提供智库级研究意见；尽快建立人工智能与未来法治研究会，加强人工智能法治的专门研究，服务上海国家人工智能高地建设，积极探索开展国际学术交流和公共外交活动，为国家更多参与相关国际规则的制订主动发声，提供成功实践及相关制度设计贡献更多上海智慧。

三是体现群团改革成效。本次会议是上海市法学会群团改革之后首次主办的国际性研讨会，规格高、规模大。通过举办这次会议，

上海市法学会在围绕中心、服务大局的能力中得到提高，就领导关心、社会关注的问题建言献策，为上海人工智能高地建设作出积极贡献。